

## ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS</b> .....	7
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	9

**PARTE PRIMERA**  
**LA LEY DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA**  
**Y LAS FUENTES DEL DERECHO**

<b>1. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS</b> .....	11
1.1. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona durante la II República .....	11
1.2. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona durante el Régimen franquista .....	15
1.3. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona tras la Constitución .....	18
<b>2. LA COMPETENCIA PARA LA APROBACIÓN DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA</b> .....	22
2.1. Introducción .....	22
2.2. Distribución de competencias en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona .....	23
2.2.1. Inclusión del régimen especial del Municipio de Barcelona dentro de la materia «régimen local» .....	23
2.2.2. Determinación del alcance de las competencias del Estado y la Generalidad en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona .....	25

2.2.2.1. Competencia de la Generalidad en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona	27
2.2.2.2. Competencia del Estado en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona . . . .	36
2.2.2.3. Necesidad de una doble intervención legislativa	39
<b>3. EL PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA</b>	<b>41</b>
3.1. Incidencia de la existencia de dualidades normativas en el procedimiento . . . . .	41
3.2. Formas de articular las dualidades normativas. Posibilidad de que la Carta Municipal de Barcelona se contenga en un texto único . . . . .	43
3.3. Formas de articular la iniciativa legislativa estatal y la autonómica en un texto único de Carta . . . . .	45
<b>4. REFLEXIONES ACERCA DE LA LEY 22/1998, DE 30 DE DICIEMBRE, DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA . .</b>	<b>52</b>
4.1. Aspectos competenciales de la Carta . . . . .	52
4.1.1. Planteamiento de la problemática competencial suscitada con la aprobación de la Ley 22/1998, de 30 de diciembre	53
4.1.2. Solución arbitrada por la propia Carta Municipal: exposición y valoración crítica de la Disposición Transitoria primera de la Ley 22/1998, de 30 de diciembre . . . . .	56
4.1.3. Observaciones finales en materia de competencia . . . . .	60
4.2. Aspectos procedimentales de la Carta . . . . .	64
4.2.1. Procedimiento de elaboración de la Carta Municipal de Barcelona . . . . .	64
4.2.2. Singularidades del procedimiento seguido para la elaboración de la Carta Municipal de Barcelona . . . . .	70
4.2.3. Notas caracterizadoras del procedimiento de elaboración de la Carta Municipal de Barcelona . . . . .	72
4.2.4. Influencia del procedimiento seguido en el ámbito de los principios informadores del régimen local . . . . .	73
4.3. Posición de la Carta en el ordenamiento local del Municipio de Barcelona . . . . .	83
4.3.1. La Carta Municipal como «norma institucional básica» del Municipio de Barcelona . . . . .	84

<i>Índice</i>	221
4.3.1.1. El concepto de «norma institucional básica» . .	84
4.3.1.2. Aplicación del concepto de «norma institucional básica» al Municipio de Barcelona. . . . .	87
4.3.2. La Carta Municipal como «norma de cabecera» del ordenamiento local del Municipio de Barcelona. . . . .	90
4.3.2.1. El concepto de «norma de cabecera» . . . . .	90
4.3.2.2. Aplicación del concepto de «norma de cabecera» al ordenamiento local del Municipio de Barcelona . . . . .	95
a) Reconocimiento de la figura del Estatuto Local. . . . .	100
b) Potenciación de la figura del Estatuto de Autonomía en el ámbito local . . . . .	103
4.4. Observaciones finales sobre la Carta Municipal de Barcelona y el sistema de fuentes del Derecho local . . . . .	106
4.4.1. La Carta Municipal y el principio de especialidad. . . . .	106
4.4.2. La Carta Municipal y la ruptura de los principios tradicionales del régimen local español . . . . .	107
4.4.3. La Ley 22/1998, de 30 de diciembre, y el principio de función estatutaria. . . . .	108
4.4.3.1. El concepto de «principio de función estatutaria» . . . . .	108
4.4.3.2. Aplicación del concepto de «principio de función estatutaria» a la Ley 22/1998, de 30 de diciembre . . . . .	110

PARTE SEGUNDA  
**LA POTESTAD NORMATIVA DEL MUNICIPIO  
DE BARCELONA**

1. TIPOLOGÍA DE NORMAS MUNICIPALES ESTABLECIDA EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA. . . . .	113
1.1. Formas normativas municipales . . . . .	113
1.2. Reglamentos. . . . .	113
1.3. Ordenanzas. . . . .	115
1.4. Decretos de la Comisión de Gobierno. . . . .	116
1.5. Decretos de la Alcaldía. . . . .	117
1.6. Bandos . . . . .	119

1.7.	Algunas consideraciones acerca de la tipología de normas municipales recogida en la Carta . . . . .	120
1.7.1.	Regulación sistemática de los tipos normativos municipales . . . . .	120
1.7.2.	Reconocimiento de la potestad normativa municipal como una potestad plural. . . . .	122
a)	Reconocimiento de potestad normativa a una pluralidad de órganos municipales . . . . .	122
b)	Reconocimiento de una pluralidad de tipos normativos municipales . . . . .	124
c)	Reconocimiento de una pluralidad de tipos de potestades normativas municipales . . . . .	130
d)	Carácter unitario de la potestad normativa municipal . . . . .	136
2.	POSICIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES EN EL SISTEMA DE FUENTES . . . . .	138
2.1.	Relación de las normas municipales con la Carta Municipal de Barcelona . . . . .	138
2.1.1.	Las normas municipales como normas dictadas en el marco y en desarrollo de la Carta . . . . .	138
2.1.1.1.	Las normas municipales dictadas en el marco de la Carta . . . . .	139
2.1.1.2.	Las normas municipales dictadas en desarrollo de la Carta . . . . .	144
2.1.2.	El desarrollo reglamentario de la Carta . . . . .	146
2.2.	Relación entre las normas municipales . . . . .	152
3.	LA INICIATIVA PARA LA APROBACIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES . . . . .	162
3.1.	Introducción . . . . .	162
3.2.	Régimen jurídico del trámite de iniciativa del procedimiento de elaboración y aprobación de las normas locales. . . . .	162
3.3.	El trámite de iniciativa en el Reglamento de Obras, Actividades y Servicios de los Entes locales. . . . .	164
3.3.1.	La regulación del trámite de iniciativa en el ROAS. . . . .	164
3.3.2.	Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza . . . . .	167

<i>Índice</i>	223
3.3.2.1. La iniciativa institucional: iniciativa de los órganos de los entes locales . . . . .	168
3.3.2.2. La iniciativa vecinal: iniciativa de los vecinos del Municipio . . . . .	169
3.3.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza . . . . .	174
3.3.4. Naturaleza del trámite de iniciativa . . . . .	179
3.4. El trámite de iniciativa en la Carta Municipal de Barcelona . . .	182
3.4.1. La regulación del trámite de iniciativa en la Carta Municipal de Barcelona . . . . .	182
3.4.2. Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza . . . . .	187
3.4.2.1. La iniciativa institucional: iniciativa de determinados órganos municipales . . . . .	188
3.4.2.2. La iniciativa ciudadana: iniciativa de los vecinos del Municipio . . . . .	190
3.4.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza . . . . .	196
3.4.4. Naturaleza del trámite de iniciativa . . . . .	198
3.5. El trámite de iniciativa en el Reglamento Orgánico Municipal de Barcelona . . . . .	199
3.5.1. La regulación del trámite de iniciativa en el Reglamento Orgánico Municipal de Barcelona . . . . .	199
3.5.2. Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza . . . . .	202
3.5.2.1. La iniciativa de los Concejales . . . . .	203
3.5.2.2. La iniciativa ciudadana . . . . .	203
3.5.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza . . . . .	208
3.5.4. Naturaleza del trámite de iniciativa . . . . .	209
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> . . . . .	211