

ÍNDICE

ABREVIATURAS	7
INTRODUCCIÓN	9

PARTE PRIMERA

LA LEY DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA Y LAS FUENTES DEL DERECHO

1. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS	11
1.1. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona durante la II República	11
1.2. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona durante el Régimen franquista	15
1.3. Régimen jurídico de la ciudad de Barcelona tras la Constitución	18
2. LA COMPETENCIA PARA LA APROBACIÓN DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA	22
2.1. Introducción	22
2.2. Distribución de competencias en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona	23
2.2.1. Inclusión del régimen especial del Municipio de Barcelona dentro de la materia «régimen local»	23
2.2.2. Determinación del alcance de las competencias del Estado y la Generalidad en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona	25

2.2.2.1. Competencia de la Generalidad en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona	27
2.2.2.2. Competencia del Estado en relación con el régimen especial del Municipio de Barcelona	36
2.2.2.3. Necesidad de una doble intervención legislativa	39
3. EL PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA	41
3.1. Incidencia de la existencia de dualidades normativas en el procedimiento	41
3.2. Formas de articular las dualidades normativas. Posibilidad de que la Carta Municipal de Barcelona se contenga en un texto único	43
3.3. Formas de articular la iniciativa legislativa estatal y la autonómica en un texto único de Carta	45
4. REFLEXIONES ACERCA DE LA LEY 22/1998, DE 30 DE DICIEMBRE, DE LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA . .	52
4.1. Aspectos competenciales de la Carta	52
4.1.1. Planteamiento de la problemática competencial suscitada con la aprobación de la Ley 22/1998, de 30 de diciembre	53
4.1.2. Solución arbitrada por la propia Carta Municipal: exposición y valoración crítica de la Disposición Transitoria primera de la Ley 22/1998, de 30 de diciembre.	56
4.1.3. Observaciones finales en materia de competencia	60
4.2. Aspectos procedimentales de la Carta	64
4.2.1. Procedimiento de elaboración de la Carta Municipal de Barcelona	64
4.2.2. Singularidades del procedimiento seguido para la elaboración de la Carta Municipal de Barcelona	70
4.2.3. Notas caracterizadoras del procedimiento de elaboración de la Carta Municipal de Barcelona	72
4.2.4. Influencia del procedimiento seguido en el ámbito de los principios informadores del régimen local.	73
4.3. Posición de la Carta en el ordenamiento local del Municipio de Barcelona	83
4.3.1. La Carta Municipal como «norma institucional básica» del Municipio de Barcelona	84

<i>Índice</i>	221
4.3.1.1. El concepto de «norma institucional básica» . .	84
4.3.1.2. Aplicación del concepto de «norma institucional básica» al Municipio de Barcelona.	87
4.3.2. La Carta Municipal como «norma de cabecera» del ordenamiento local del Municipio de Barcelona	90
4.3.2.1. El concepto de «norma de cabecera»	90
4.3.2.2. Aplicación del concepto de «norma de cabecera» al ordenamiento local del Municipio de Barcelona	95
a) Reconocimiento de la figura del Estatuto Local.	100
b) Potenciación de la figura del Estatuto de Autonomía en el ámbito local	103
4.4. Observaciones finales sobre la Carta Municipal de Barcelona y el sistema de fuentes del Derecho local	106
4.4.1. La Carta Municipal y el principio de especialidad.	106
4.4.2. La Carta Municipal y la ruptura de los principios tradicionales del régimen local español	107
4.4.3. La Ley 22/1998, de 30 de diciembre, y el principio de función estatutaria.	108
4.4.3.1. El concepto de «principio de función estatutaria»	108
4.4.3.2. Aplicación del concepto de «principio de función estatutaria» a la Ley 22/1998, de 30 de diciembre	110

PARTE SEGUNDA
**LA POTESTAD NORMATIVA DEL MUNICIPIO
DE BARCELONA**

1. TIPOLOGÍA DE NORMAS MUNICIPALES ESTABLECIDA EN LA CARTA MUNICIPAL DE BARCELONA.	113
1.1. Formas normativas municipales	113
1.2. Reglamentos	113
1.3. Ordenanzas	115
1.4. Decretos de la Comisión de Gobierno	116
1.5. Decretos de la Alcaldía	117
1.6. Bandos	119

1.7.	Algunas consideraciones acerca de la tipología de normas municipales recogida en la Carta	120
1.7.1.	Regulación sistemática de los tipos normativos municipales	120
1.7.2.	Reconocimiento de la potestad normativa municipal como una potestad plural.	122
a)	Reconocimiento de potestad normativa a una pluralidad de órganos municipales	122
b)	Reconocimiento de una pluralidad de tipos normativos municipales	124
c)	Reconocimiento de una pluralidad de tipos de potestades normativas municipales	130
d)	Carácter unitario de la potestad normativa municipal	136
2.	POSICIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES EN EL SISTEMA DE FUENTES	138
2.1.	Relación de las normas municipales con la Carta Municipal de Barcelona	138
2.1.1.	Las normas municipales como normas dictadas en el marco y en desarrollo de la Carta	138
2.1.1.1.	Las normas municipales dictadas en el marco de la Carta	139
2.1.1.2.	Las normas municipales dictadas en desarrollo de la Carta	144
2.1.2.	El desarrollo reglamentario de la Carta	146
2.2.	Relación entre las normas municipales	152
3.	LA INICIATIVA PARA LA APROBACIÓN DE LAS NORMAS MUNICIPALES	162
3.1.	Introducción	162
3.2.	Régimen jurídico del trámite de iniciativa del procedimiento de elaboración y aprobación de las normas locales.	162
3.3.	El trámite de iniciativa en el Reglamento de Obras, Actividades y Servicios de los Entes locales.	164
3.3.1.	La regulación del trámite de iniciativa en el ROAS.	164
3.3.2.	Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza	167

<i>Índice</i>	223
3.3.2.1. La iniciativa institucional: iniciativa de los órganos de los entes locales	168
3.3.2.2. La iniciativa vecinal: iniciativa de los vecinos del Municipio	169
3.3.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza	174
3.3.4. Naturaleza del trámite de iniciativa	179
3.4. El trámite de iniciativa en la Carta Municipal de Barcelona . . .	182
3.4.1. La regulación del trámite de iniciativa en la Carta Municipal de Barcelona	182
3.4.2. Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza	187
3.4.2.1. La iniciativa institucional: iniciativa de determinados órganos municipales	188
3.4.2.2. La iniciativa ciudadana: iniciativa de los vecinos del Municipio	190
3.4.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza	196
3.4.4. Naturaleza del trámite de iniciativa	198
3.5. El trámite de iniciativa en el Reglamento Orgánico Municipal de Barcelona	199
3.5.1. La regulación del trámite de iniciativa en el Reglamento Orgánico Municipal de Barcelona	199
3.5.2. Ámbito subjetivo del trámite de iniciativa: sujetos legitimados para ejercer la iniciativa de ordenanza	202
3.5.2.1. La iniciativa de los Concejales	203
3.5.2.2. La iniciativa ciudadana	203
3.5.3. Ámbito objetivo del trámite de iniciativa: materias en las que puede ejercerse la iniciativa de ordenanza	208
3.5.4. Naturaleza del trámite de iniciativa	209
BIBLIOGRAFÍA	211